



Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica
TEL.: +386 (0)5 41 361
E-MAIL: obcina.ilirska-bistrica@ilirska-bistrica.si
URL: www.ilirska-bistrica.si

Številka: 410-119/2022
Datum: 13. 2. 2023

OBČINSKI SVET OBČINE ILIRSKA BISTRICA

ZADEVA:	Predlog Odloka o Proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023 – prva obravnava Letni načrta ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem občine Ilirska Bistrica Letni program športa v občini Ilirska Bistrica za leto 2023
PREDLAGATELJ:	Dr. Gregor Kovačič, župan Občine Ilirska Bistrica
PRAVNA PODLAGA:	Zakon o financiranju Občin Zakon o javnih financah Zakon o lokalni samoupravi Statut Občine Ilirska Bistrica
GRADIVO PRIPRAVILI:	Urad župana Oddelek za gospodarstvo in finance Oddelek za gospodarsko infrastrukturo Oddelek za razvojne projekte Oddelek za družbene dejavnosti
POROČEVALCI:	Župan, dr. Gregor Kovačič, vodje oddelkov
NAMEN:	Obravnava in sprejem Odloka o proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023
PRISTOJNO DELOVNO TELO:	Odbor za gospodarstvo in finance, Odbor za družbene dejavnosti, Odbor za urejanje prostora in infrastrukturo, Odbor za stavbna zemljišča, stanovanjske zadeve in poslovne prostore, Statutarno pravna komisija
PREDLOGI SKLEPOV:	Priloženi v gradivu.

Razlogi za sprejem proračuna:

Občina sprejme proračun občine in njegovo izvrševanje z odlokom. Temeljni razlog za sprejem proračuna je zakonska obveza občine, da sprejme proračun za posamezno leto in v njem oceni predvidene razpoložljive vire sredstev ter plan porabe po posameznih namenih. S sprejemom proračuna za leto 2023 bo zagotovljeno normalno delo organov občine, s čimer bodo zagotovljeni osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih določil na posameznih področjih dela lokalne skupnosti. Sprejem proračuna bo prav tako zagotovil nadaljevanje del pri začelih projektih v preteklem obdobju kakor tudi, kar je predvsem pomembno, začetek izvajanja nekaterih novih investicij, ki so pomembne za izboljšanje življenjskih pogojev občanov Občine Ilirska Bistrica. Na podlagi sprejetega proračuna bo tudi posrednim proračunskim uporabnikom zagotovljeno normalno izvajanje dejavnosti v letu 2023.

Ocena stanja: Trenutno se občina Ilirska Bistrica financira na podlagi sprejetega Sklepa o začasnem financiranju Občine za obdobje jan-mar 2023.

Ocena finančnih in drugih posledic: Uveljavitev odloka o proračunu ne bo imela neposrednih finančnih posledic v klasičnem pomenu uvedbe določenih nalog s posameznim odlokom. Ocenjujemo, da je sprejetje proračuna Občine Ilirska Bistrica nujno. S sprejetjem proračuna bo omogočeno izvrševanje proračuna in izvrševanje nalog po Zakonu o lokalni samoupravi ter nemoteno poslovanje, tj. delovanje in financiranje delovanja občine, javnih zavodov in društev.

UVOD

Proračun občine je akt, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki in odhodki ter drugi izdatki občine za eno leto. Proračun se sprejema v roku, ki omogoča uveljavitev s 1. januarjem leta, za katero se sprejema. Če proračun ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje funkcij in nalog občine začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu (začasno financiranje).

V obdobju začasnega financiranja se na podlagi 32. člena ZJF financiranje funkcij občine in njihovih nalog ter drugih s predpisi določenih namenov nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto do višine porabljenih sredstev v enakem obdobju preteklega leta. To pomeni, da je podlaga za določitev obsega začasnega financiranja občine obseg odhodkov in drugih izdatkov realiziranega proračuna v enakem obdobju preteklega leta in ne dvanajstina realiziranih odhodkov in drugih izdatkov proračuna za preteklo leto.

Sestavljen je iz vrste dokumentov, s katerimi se določa splošni obseg po ekonomskih namenih, notranja sestava, obseg in vsebina proračuna po posameznih programih, podprogramih in projektih. Ključna dela proračuna sta splošni in posebni del. Tretji proračunski dokument predstavlja načrt razvojnih programov. Sestavni del gradiva o proračunu so tudi obrazložitve splošnega in posebnega dela proračuna, načrta razvojnih programov, načrt delovnih mest, letni načrt pridobivanja, razpolaganja in oddaje nepremičnega premoženja in načrt nabav in gradenj.

PRAVNE PODLAGE ZA PRIPRAVO – SESTAVO OBČINSKEGA PRORAČUNA

Področje javnih financ, računovodstva in nadzora državnih pomoči urejajo številni predpisi. Ti predpisi se uporabljajo tako pri pripravi državnega proračuna kot tudi pri pripravi občinskih proračunov. Pri pripravi predloga občinskega proračuna in finančnih načrtov neposrednih in posrednih uporabnikov občine uporabijo naslednje predpise:

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18 in 195/20 – odl. US; v nadaljevanju: ZJF),
- Zakon o fiskalnem pravilu (Uradni list RS, št. 55/15 in 177/20 – popr.; v nadaljevanju: ZFisP),
- Uredbo o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10), ki se na podlagi 45. člena Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 54/10 in 35/18) uporablja za pripravo proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti,
- Odredbo o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
- Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr., 138/06 in 108/08),
- Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).

Pri pripravi proračuna je potrebno upoštevati tudi podzakonski predpis Zakona o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99, 30/02 – ZJF-C in 114/06 – ZUE; v nadaljevanju: ZR), in sicer:

- Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09, 58/10, 104/10, 104/11, 97/12, 108/13, 94/14, 100/15, 84/16, 75/17, 82/18, 79/19 in 10/21).

V delu proračuna, ki se nanaša na pripravo načrta razvojnih programov, pa morajo občine upoštevati

- Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06, 54/10 in 27/16; v nadaljevanju: UEM) in
- Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04; v nadaljevanju: ZSDrP).

Pri pripravi dokumentov proračuna, ki se nanašajo na pripravo kadrovskega načrta, občine upoštevajo:

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo, 65/08, 69/08 – ZTFI-A, 69/08 – ZZavar-E, 40/12 – ZUIJF, 158/20 – ZIntPK-C in 203/20 – ZIUPOPĐVE; v nadaljevanju: ZJU),

pri pripravi dokumentov, ki se nanašajo na pridobivanje in razpolaganje s stvarnim premoženjem občine pa:

- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18; v nadaljevanju: ZSPDSLS-1) in Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18).

PRIPRAVA IZHODIŠČ ZA SESTAVO PREDLOGA PRORAČUNA

Oddelek za gospodarstvo in finance je na podlagi določil 18. člena Zakona o javnih financah avgusta 2022 izdal navodila za pripravo proračuna Občine Ilirska Bistrica za leto 2023, ki so temeljila na oceni povprečnine na prebivalca za leti 2023 v višini 647,00 € in pomladanske napovedi gospodarskih gibanj 2022 Urada Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj. Ministrstvo za finance je v mesecu oktobru 2022 posredovalo občinam Proračunski priročnik za pripravo proračunov za leti 2023 in 2024, dne 21. 10. 2022 pa je posredovalo spremembe predhodnih podatkov o izračunu primerne porabe občin, dohodnine in finančne izravnave za leti 2023 in 2024 zaradi parafiranega dogovora o višini povprečnine. Tako za leti 2023 in 2024 predvidevamo povprečnino na prebivalca v znesku 700,00 €. V mesecu septembru je Urad Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj sprejel Jesensko napoved gospodarskih gibanj 2022. Kot dodatna sredstva za uravnoteženje razvitosti občin na podlagi 15.a člena ZFO-1 občinam pripadajo sredstva v višini šestih odstotkov skupne primerne porabe občin. Sredstva za uravnoteženje razvitosti občin se občinam na podlagi 59. člena predloga ZIPRS2324 za proračunsko leto 2023 zagotovijo v višini osmih odstotkov skupne primerne porabe občin. Poleg navedenih izhodišč je bilo ob pripravi občinskega proračuna treba upoštevati negotove razmere energetske krize.

Potrebno je upoštevati, da so prihodki še vedno manjši od sistemsko določenih v javno-financijskih zakonih in predpisih. Poudariti je treba, da povečana povprečnina ne krije vseh stroškov nalog ter povečanih stroškov dela, ki so rezultat doseženega dogovora sindikatov javnega sektorja z Vlado RS v letu 2022. Za čimprejšnjo konsolidacijo javnih financ je zato v prihodnjih letih nujno potrebno zniževanje ne-nujnih odhodkov. Občinski proračuni so del konsolidiranih bilanc javnega financiranja, zato moramo biti restriktivni tudi pri načrtovanju tekočih odhodkov občinskega proračuna in se zavedati fiskalnih omejitev, ki veljajo za celotne javne finance po uveljavitvi Zakona o fiskalnem pravilu v letu 2015. Enako velja za načrtovanje odhodkov finančnih načrtov posrednih proračunskih uporabnikov.

V skladu z ZFO-1 primerna poraba predstavlja primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog.

Ministrstvo za finance ugotovi primerno porabo posamezne občine na podlagi:

- dolžine lokalnih cest in javnih poti v občini,
- površine občine,
- deleža prebivalcev mlajših od 15 let in deleža prebivalcev starejših od 65 let v občini,
- števila prebivalcev občine in
- povprečnine.

Za izračun prihodkov občine za financiranje primerne porabe (dohodnina) je potrebno ugotoviti tudi primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe, ki pomeni merilo za ugotovitev prihodkov iz dohodnine za financiranje primerne porabe. Za financiranje primerne porabe pripada občinam 54 % dohodnine, ki se med občine razdeli najprej v višini 70 % vsem občinam enako, ostalih 30 % dohodnine

ter del od 70 % dohodnine, ki presega primeren obseg sredstev, pa se razdeli kot solidarnostna izravnava v višini razlike med 70 % dohodnine in primernim obsegom sredstev za financiranje primerne porabe. Kot dodatna solidarnostna izravnava se občinam razdeli razlika med dohodnino v višini 54 % in prihodki od 70 % dohodnine in solidarnostne izravnave, in sicer le-ta pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe je nižji od primerne porabe. Temeljna proračunska usmeritev in usmeritev načrta razvojnih programov je pospeševanje razvojnih tokov in izboljšanje kakovosti življenja občanov. Investicijska vlaganja sledijo temu cilju. Priprava proračunov za leti 2023 in 2024 temelji na kvantitativnih izhodiščih in na lastni oceni javnofinančnih tokov, ki so bila posredovana pripravljavcem proračuna v obliki navodil.

RAZLOGI ZA SPREJEM PRORAČUNA

Temeljni razlog za sprejem je zakonska obveza občine, da sprejme proračun za posamezno leto in v njem predvidi razpoložljive vire sredstev ter planira porabo sredstev po posameznih namenih. S sprejemom proračuna za leti 2023 bo omogočeno normalno delo organov občine, s čimer bodo zagotovljeni osnovni pogoji za izvrševanje zakonskih določil na posameznih področjih dela lokalne skupnosti. Prav tako bo sprejem proračuna zagotovil nadaljevanje oz. dokončanje del pri začetih projektih v preteklem obdobju, ki so pomembni za izboljšanje življenjskih pogojev občanov Občine Ilirska Bistrica. Na podlagi sprejetega proračuna bo tudi posrednim proračunskim uporabnikom omogočeno normalno izvajanje dejavnosti v letu 2023.

Občina sprejme proračun občine in njegovo izvrševanje z odlokom. Vsebina odloka so določbe o:

- višini prihodkov in odhodkov v bilanci prihodkov in odhodkov, bilanci finančnih terjatev in naložb, bilanci računa financiranja in presežku oziroma primanjkljaju ter
- upravljanju s prejemki in izdatki proračuna.

OCENA STANJA

Državni zbor je sprejel dva temeljna zakona, ki urejata sistem javnih financ, in sicer Zakon o javnih financah in Zakon o računovodstvu, ter mnogo izvedbenih predpisov. Predlog proračuna upošteva ekonomsko klasifikacijo, smiselno aplikacijo strukture proračuna po funkcionalnih namenih, institucionalno klasifikacijo in programsko klasifikacijo ter načrt razvojnih programov, kot osnovo za večletne programske usmeritve.

Proračun ureja področje javne porabe v Občini Ilirska Bistrica. Posamezne dejavnosti znotraj področja javne porabe so v obdobju, ko še ni sprejet proračun, omejene pri izvajanju, in sicer v okviru zakonskih omejitev, ki jih opredeljujeta predvsem 32. in 33. člen Zakona o javnih financah (začasno financiranje javne porabe).

CILJI IN NAČELA

Po vsebini so cilji, ki jih zakonodaja na področju javnih financ želi doseči, povezani z vprašanji:

- kdo uporablja proračunska sredstva (katere institucije),
- kako uporablja (ekonomska klasifikacija – kaj se plačuje iz javnih sredstev) in
- za kaj uporablja javna sredstva (funkcionalna klasifikacija in programsko načrtovanje).

V procesu obvladovanja javnih financ so izdatki proračuna namenjeni predvsem izvajanju pristojnosti lokalnih skupnosti.

Pri tem je izjemno pomembno povezovanje določitve vsebine proračuna (določiti cilje) in izbora med različnimi prednostnimi nalogami, programi in aktivnostmi.

Programska klasifikacija omogoča večjo preglednost proračuna, kar pomeni tudi večjo preglednost odgovornosti pri opravljanju nalog in razpolaganju oziroma porabi proračunskih sredstev. V programski klasifikaciji so določena področja proračunske porabe, glavni programi in podprogrami, bistvo programske klasifikacije pa je usmerjenost proračuna k ciljem in rezultatom. Osnovna naloga občin je samostojno opravljanje lokalnih zadev javnega pomena, ki so določene s splošnim aktom občine ali pa z zakonom. Iz programske klasifikacije proračuna lahko ugotovimo, za kaj občine porabljajo sredstva na posameznih področjih opravljanja svojih nalog.

Cilj javnih financ je gospodarno in učinkovito upravljanje z javnofinančnimi sredstvi, tako na strani prejemkov kot izdatkov. Javne finance morajo slediti temeljnim in sodobnim proračunskim načelom učinkovitosti, gospodarnosti ter varčnosti, opredeljenimi z Zakonom o javnih financah za razpolaganje s proračunskimi prejemki in izdatki pri uporabnikih proračuna in za upravljanje proračuna kot celote.

Pravica porabe je pravica porabnika prevzemati in plačevati obveznosti v breme sredstev na določeni proračunski postavki, kot osnovi, s katero je določena struktura proračuna. To načelo zahteva, da uporabniki praviloma sklepajo pogodbe za eno leto, kar omogoča izvršitev sprejetega proračuna.

Večletne pogodbe so mogoče, če odlok o proračunu to določa, hkrati pa si morajo uporabniki za neporavnane obveznosti iz preteklega leta, ki zapadejo v plačilo v naslednjem letu, zagotoviti pravico porabe, oziroma v finančnem načrtu predvideti sredstva za plačilo že prevzetih obveznosti (46. člen ZJF).

Takšne obveznosti pomenijo predobremenitev proračuna prihodnjih let, zato je treba v odloku o proračunu določiti največji obseg obveznosti za posamezne namene, ki lahko zapadejo v plačilo v prihodnjih letih in jih uporabnik prevzame v tekočem letu (50. in 51. člen ZJF).

Prevelik obseg predobremenitev proračuna onemogoča prilagajanje obsega in strukture izdatkov novim razmeram, situacijam, programom. Zato je v odloku proračuna določeno, da je mogoče sklepati pogodbe za investicijske odhodke in investicijske transferje prihodnjih let le pod pogojem, da so za ta namen že planirana sredstva v proračunu, in da je prevzeta obveznost, ki zahteva plačilo v prihodnjih letih, usklajena s skupnim obsegom prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika (v prihodnjih letih) in pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika. V primeru namenskih sredstev je potrebno poudariti, da se samo namenska sredstva, ki niso bila porabljena v preteklem letu, prenesejo v finančni načrt tako, da se poveča obseg izdatkov proračuna tekočega leta, o čemer se nato ob polletnem poročilu tekočega leta poroča občinskemu svetu (44. in 63. člen ZJF).

Občina Ilirska Bistrica želi s sprejetjem proračuna doseči naslednje cilje:

- na področju družbenih dejavnosti: kakovost in pestrost storitev za občane vseh starosti, vzdrževanje, rekonstrukcija in nadgradnja obstoječe infrastrukture na področju predšolske vzgoje in osnovnega šolstva, zagotovitev možnosti oskrbe starejših v domači občini, ustvariti priložnosti za stanovanja, samostojno reševanje stanovanjskega vprašanja mladih in kakovostno preživljanje prostega časa mladih, izboljšati pogoje za šport in rekreacijo v naravi, izboljšati prostorsko, cenovno, časovno, zaposlitveno in programsko dostopnost do znanja za čim večji krog občanov, olajšati vključevanje ranljivih skupin (tudi starejših) v skupnost, poskrbeti za razvoj kulture in kulturnih dejavnosti, muzejske dejavnosti
- na področju gospodarskih dejavnosti in okolja: nadaljevati z urejanjem okoljske infrastrukture, zmanjšati motoriziran promet, poskrbeti za trajnostno mobilnost v občini, posebej za starejše, izboljšati prometno povezavo Ilirske Bistrice z avtocesto, urediti dotrajane in uničene občinske ceste, učinkovito upravljati z energijo, povečati lokalno pridelavo in predelavo ter samooskrbo z lokalno hrano, izboljšati varnost pred naravnimi in drugimi nesrečami, povečati obseg turizma, spodbujati vključevanje kulturne dediščine in kulturnih programov v turistično ponudbo Ilirske Bistrice, vsebinsko in prostorsko

prenoviti staro mestno jedro, izboljšati pogoje za ustvarjanje delovnih mest, poskrbeti za kakovostno bivalno okolje, zavarovanje vodnih virov, zmanjšanje obremenjevanja okolja

- na področju gospodarjenja s premoženjem: zagotovitev zadostnega obsega urejenih stavbnih zemljišč za potrebe razvoja občine tako za domače kot tuje zasebne in druge investitorje, izvajanje ustrezne zemljiške politike s pomočjo ustrezne prostorske dokumentacije, ki bo omogočala premišljeno umestitev različnih dejavnosti v prostor, ki bo temeljila na trajnostnih konceptih in zavedanju, da je prostor omejeni vir, spodbujanje javne in zasebne stanovanjske in druge gradnje,
- splošni razvojni cilji: zagotoviti enakomernejši razvoj občine s tesnejšim sodelovanjem s krajevnimi skupnostmi, zagotoviti kvalitetnejše javne storitve s pomočjo vseh subjektov v občini, kar bo omogočalo kakovostnejše življenje ljudi v osnovni celici lokalnih skupnosti – krajevnih skupnosti, izvajanje ukrepov za izboljšanje demografske slike v občini, vzpostavitev pogojev za kakovostno delo občinske uprave, povečati informiranost občank in občanov, nadgrajevati ozaveščenost in odgovornost občanov na področju varovanja okolja, prometa, racionalne rabe okoljskih virov itd.

Za dosego ciljev bomo dajali poudarek sodobnim proračunskim načelom, pristopali bomo k oblikovanju dolgoročnih strategij na vseh področjih (s pomočjo domačih in drugih strokovnjakov bomo izdelali področne strategije), trudili se bomo izdelati manjkajoče prostorske izvedbene akte, pripravili bomo manjkajoče in novelirali obstoječe občinske predpise, nadgrajevali informatizacijo, usposabljanje in izobraževanje občinske uprave, nadaljevali z izgradnjo infrastrukture na področju družbenih, gospodarskih in ostalih dejavnosti.

Poglavitni cilj odloka o proračunu je določiti realen in jasen finančni okvir poslovanja Občine Ilirska Bistrica v letu 2023. V okviru tega temeljnega cilja sta podcilja, ki ju želimo doseči - načrtovanje realnega obsega razpoložljivih proračunskih sredstev, ki bodo na razpolago za izvedbo tekočega financiranja dejavnosti in za izvedbo načrtovanih prioritarnih investicijskih nalog. Cilj odloka je tudi čim prej preseči omejitve, ki bi jih določalo začasno financiranje. Načela odloka o proračunu so načelo realnosti, preglednosti, optimalnosti in učinkovitosti doseganja najboljših rezultatov z danimi, omejenimi proračunskimi sredstvi.

Shema dokumentov občinskega proračuna za obravnavo na občinskem svetu:

PRORACUN OBCINE – GRADIVO ZA OBCINSKI SVET:

ODLOK

IZKAZI:

PRORACUN – SPLOŠNI DEL
PRORACUN – POSEBNI DEL
NACRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

OBRAZLOŽITVE:

SPLOŠNEGA DELA PRORACUNA
POSEBNEGA DELA PRORACUNA
NACRTA RAZVOJNIH PROGRAMOV

NACRT RAVNANJA Z NEPREMICNIM PREMOŽENJEM OBČINE ILIRSKA BISTIRCA

KADROVSKI NAČRT

V splošnem delu proračuna so navedeni prihodki in odhodki na osnovi kontnega načrta za druge uporabnike enotnega kontnega načrta. Na teh kontih so zbrani vsi odhodki in prihodki vseh proračunskih porabnikov (PU).

V posebnem delu so na voljo pregled porabe sredstev po PU (proračunskih porabnikih), področjih proračunske porabe (npr. 01 Politični sistem, 13 Promet, prometna infrastruktura in komunikacije, 19 Izobraževanje ...), glavnih proračunskih programih, podprogramih, proračunskih postavkah (4001820 Knjižnica Makse Samsa) in na koncu na ravni štiri mestnega konta.

Iz NRP - Načrta razvojnih programov se v posebni del proračuna prenesejo samo podatki iz kolone »Leto 2021« Ostali vrednostni podatki: vrednost projekta, pred l. 2023, leto 2023, leto 2024, leto 2025, leto 2026 in po l. 2026 ne vplivajo neposredno na finančni rezultat proračuna za leto 2023.

P O V Z E T E K

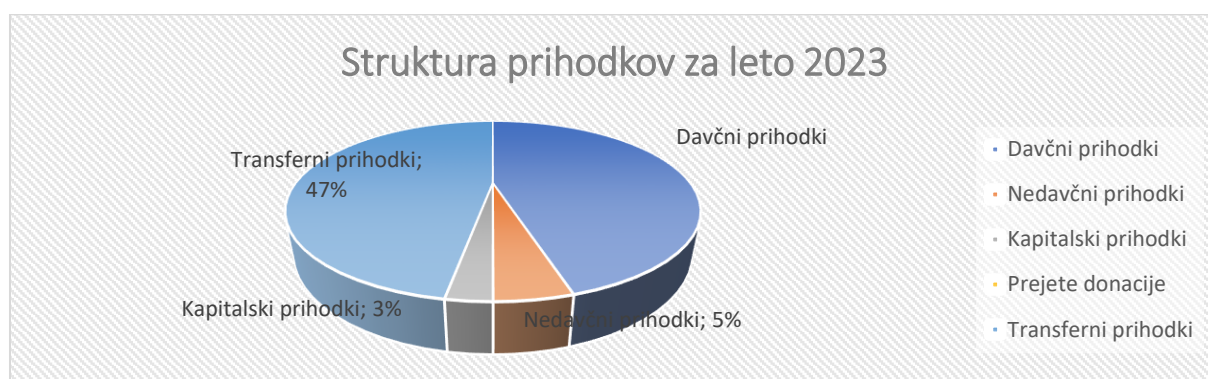
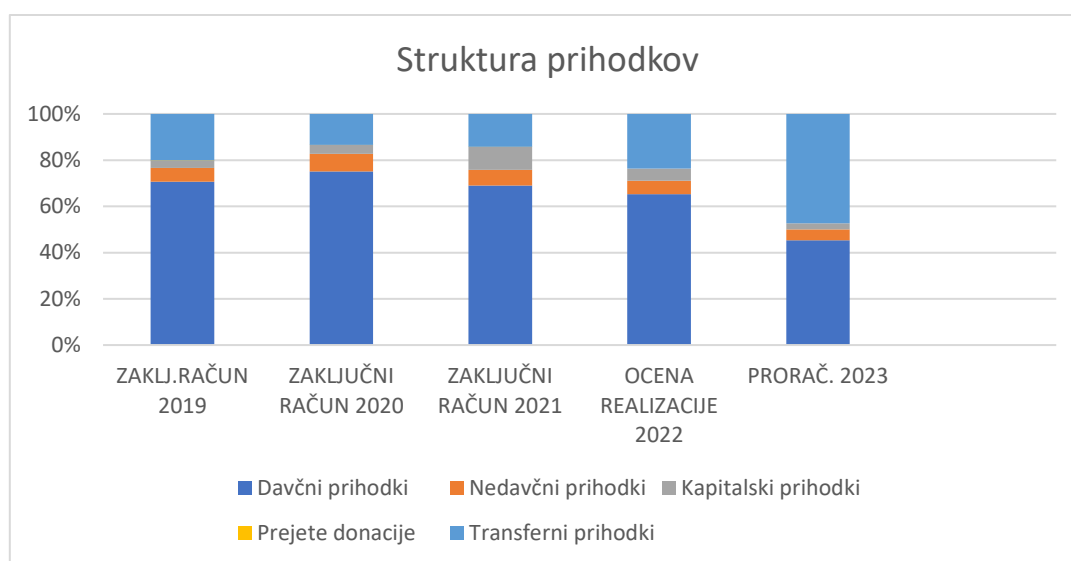
PRIHODKI IN DRUGI PREJEMKI PRORAČUNA:

Iz predloženih izkazov proračuna je razvidno, da predvidevamo za dobrih 30 mio EUR prihodkov in drugih prejemkov. V predlaganem proračunu so prihodki rekordno visoki predvsem zaradi dobrih 14 mio evrov transernih prihodkov, ki se v večjem delu nanašajo na že pridobljena sredstva za vodovod II. Bistrica–Rodik. Večino vseh prihodkov in drugih prejemkov načrtujemo pri neposrednem proračunskem uporabniku Občini Ilirska Bistrica, krajevne skupnosti pa načrtujejo dobrih 18 tisoč EUR lastnih prihodkov.

Iz spodnje preglednice in grafa je razvidna struktura prihodkov in drugih prejemkov po ekonomski klasifikaciji in letih ter struktura planiranih prihodkov in drugih prejemkov v letih 2019 do 2023.

v eur

	ZAKLJ.RAČUN 2019	ZAKLJUČNI RAČUN 2020	ZAKLJUČNI RAČUN 2021	OCENA REALIZACIJE 2022	PRORAČ. 2023
Davčni prihodki	9.997.844	11.131.176	12.056.403	12.330.180	14.020.549
Nedavčni prihodki	846.706	1.119.944	1.174.387	1.100.198	1.421.346
Kapitalski prihodki	470.843	571.435	1.730.846	987.121	861.144
Prejete donacije	1329	2.000	5000	0	0
Transforni prihodki	2.828.530	1.986.454	2.486.181	4.475.645	14.611.220
Skupaj	14.145.252	14.811.009	17.452.817	18.893.144	30.914.260



Iz zgornje preglednice in grafov je razvidno, da 45 % vseh načrtovanih prihodkov in drugih prejemkov predstavljajo **davčni prihodki**. Tri četrtine le teh je načrtovano iz naslova dohodnine (10,8 mio EUR). Davki na premoženje so v bilanci prihodkov načrtovani v skupni višini slabih 3 mio EUR in predstavljajo sredstva, pridobljena iz naslova Nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč v višini 1,9 mio evrov, davke na dediščine in darila (496 tisoč evrov) ter davke na promet nepremičnin in na finančno premoženje (300.000 evrov).

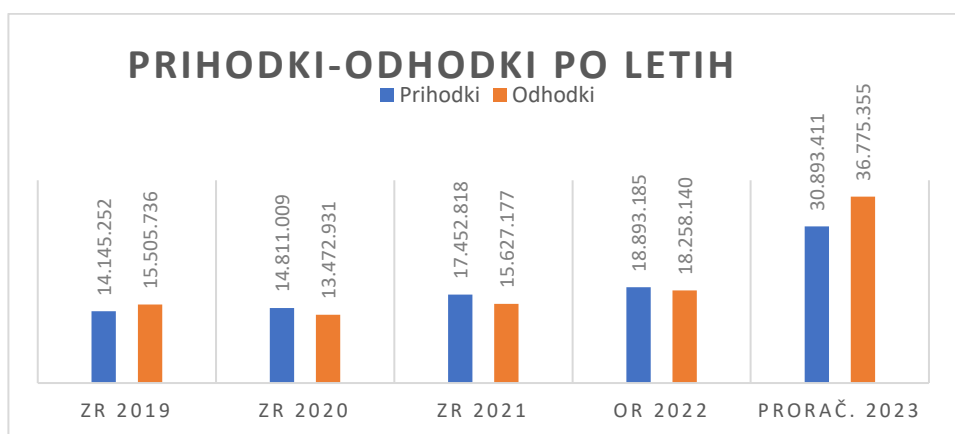
Za leto 2023 načrtujemo skupaj 1,4 mio EUR **nedavčnih prihodkov**. Načrtovana sredstva so malenkost višja od lanske realizacije.

V skupini **kapitalskih prihodkov** predvidevamo prodajo poslovnih prostorov, kmetijskih zemljišč in stavbnih zemljišč, prihodki so načrtovani v višini 860 tisoč evrov.

Transferne prihodke načrtujemo v višini 14,6 mio evrov, v večjem delu se ti prihodki nanašajo na sredstva za izgradnjo povezovalnega vodovoda II. BistricaRodik.

Primerjava načrtovanih prihodkov in drugih prejemkov proračuna v l. 2023 s planiranimi odhodki pokaže, da odhodki in drugi izdatki presegajo prihodke in druge prejemke za dobrih 5,8 mio evrov. Razlika se bo pokrivala iz stanja sredstev na računu, ki so konec leta 2022 znašala 6,4 mio evrov.

	ZR 2019	ZR 2020	ZR 2021	OR 2022	PRORAČ. 2023
Prihodki	14.145.252	14.811.009	17.452.818	18.893.185	30.914.260
Odhodki	15.505.736	13.472.931	15.627.177	18.258.140	36.796.204
Razlika	-1.360.484,00 €	1.338.078,00 €	1.825.641,00 €	635.045,00 €	-5.881.944,00 €

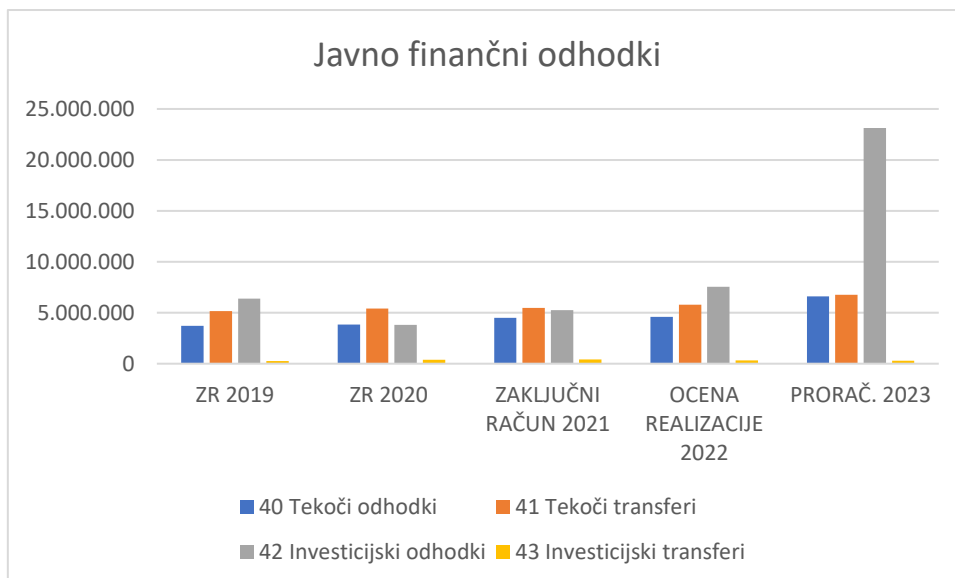


ODHODKI IN DRUGI IZDATKI PRORAČUNA:

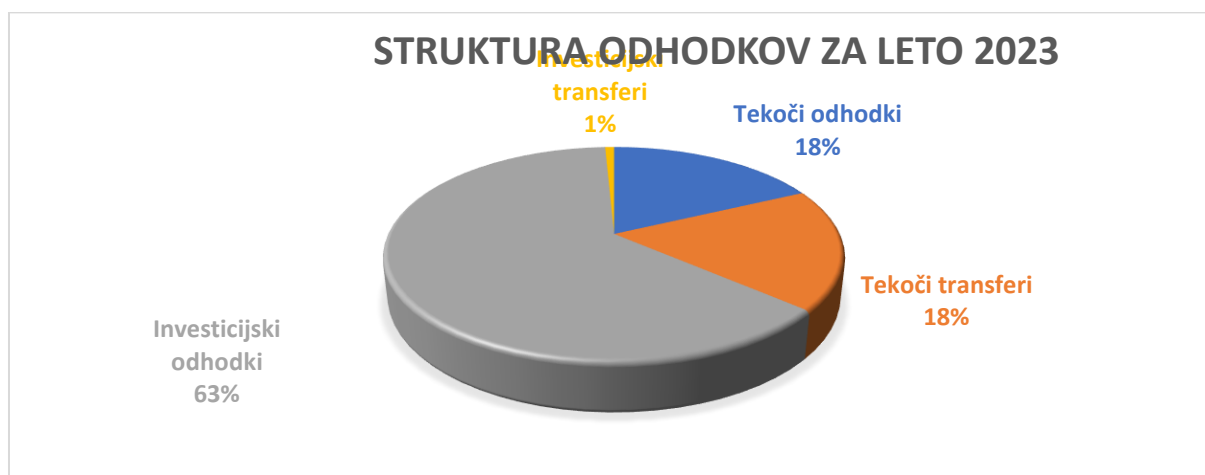
Za l. 2023 načrtujemo 36 mio evrov odhodkov in drugih izdatkov. Največji delež odhodkov predstavljajo investicijski odhodki, kar 23 mio evrov, sledijo tekoči odhodki in tekoči transferi. Za odplačila dolga pa je predvideno 5 % vseh odhodkov.

		ZR 2019	ZR 2020	ZAKLJUČNI RAČUN 2021	OCENA REALIZACIJE 2022	PRORAČ. 2023
40	Tekoči odhodki	3.725.700	3.844.880	4.502.002	4.586.754	6.583.249
41	Tekoči transferi	5.147.188	5.424.607	5.460.752	5.782.269	6.745.966
42	Investicijski odhodki	6.371.177	3.819.293	5.241.402	7.560.384	23.188.988
43	Investicijski transferi	261.672	384.151	423.020	328.733	278.000
	Skupaj odhodki	15.505.737,00 €	13.472.931,00 €	15.627.176,00 €	18.258.140,00 €	36.796.204,00 €

v eur



Iz zgornjega grafa je razvidno, da je proračun Občine Ilirska Bistrica v obdobju od l. 2019 do 2023 konstanten in da enakomerno razdeljujemo sredstva med skupinami odhodkov. Odskok od povprečja je v predloženem proračunu na račun investicij.



Tekočih odhodkov predvidevamo za 6,6 mio evrov oz. 18 % vseh odhodkov in drugih izdatkov iz proračuna. Za plače in prispevke zaposlenih je predvidenih 1,3 mio evrov, kar je skoraj 400 tisoč več, kot je predvidena realizacija za leto 2022 in je posledica dviga plač v javnem sektorju. Za izdatke za blago in storitve se načrtuje skupaj dobrih 4,7 mio evrov sredstev. Znesek je zopet nekoliko višji od realizacije preteklega leta, predvsem na račun previdnejšega načrtovanja v smislu »da ne zmanjka«, kar na celoten proračun znesi 1 mio evrov.

V predloženem proračunu je **tekočim transferom** namenjenih 6,7 mio EUR oz. 18 % vseh odhodkov in drugih izdatkov proračuna. Subvencijam je namenjeno dobrih 290 tisoč evrov, največ iz naslova sofinanciranja cene komunalnih storitev in pa predvidenega razpisa za pomoč podjetnikom, ki je še v pripravi.

Največ transferencev sredstev je predvidenih v podskupini transferi posameznikom in gospodinjstvom (4 mio). Od tega je dobrih 2,6 mio evrov namenjenih za plače za javne zavode - vrtci, 530 tisoč evrov za

regresiranje prevozov v šolo, 360 tisoč evrov za regresiranje oskrbe v domovih in dobrih 306 tisoč evrov za živila za prehrano otrok in za blago in storitve.

Za transfere nepridobitnim organizacijam in ustanovam načrtujemo 604 tisoč evrov in predstavljajo sredstva, namenjena društvom za njihovo delovanje.

Sredstev, predvidenih za druge tekoče domače transfere, je 1,8 mio evrov in sicer za tekoče transfere v javne zavode – šole.

Investicijski odhodki so v predloženem proračunu načrtovani v višini dobrih 23,1 mio evrov ali 63 % vseh predvidenih izdatkov proračuna.

Večje investicije, ki se bodo izvajale v letu 2023

Večje investicije na področju razpolaganja z občinskim premoženjem

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-19-0012	Vaški dom Podgraje	89.649
OB038-22-0008	Sanacija poslovnih prostorov v občinski lasti	100.000

Večji projekti na področju razpolaganje in upravljanje s premoženjem, potrebnim za delovanje občinske uprave

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-07-0004	Nakup računalnikov in opreme	20.083
OB038-20-0015	Prenova občinske stavbe	30.000

Večji projekti na področju obrambe in ukrepov ob izrednih dogodkih

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-07-0021	Gasilsko vozilo PGD Il.Bistrica	100.000
OB038-16-0022	Gasilsko vozilo PGD Knežak	70.000
OB038-18-0004	Gasilski domovi po občini	40.000
OB038-18-0005	Gasilski dom Podgrad	291.831

Večje investicije na področju spodbujanje rabe obnovljivih virov energije

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-21-0011	Energetska sanacija objektov Občine Il. Bistrica	1.185.726

Večje investicije na področju cestni promet in infrastruktura

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-07-0231	LC Koritnice Mašun	136.100
OB038-07-0245	LC Mala Bukovica	1.072.269
OB038-07-0249	Sanacija plazov	100.124
OB038-19-0008	Dostopne poti po vaseh	87.362
OB038-17-002	Ureditev ceste Sabonje	100.000
OB038-19-0025	Cesta Mereče	718.141
OB038-21-0003	Cesta Janežovo brdo – Prelože	157.404
OB038-22-0011	Rekonstrukcija Brkinske ceste	100.000

Večje investicije na področju spodbujanja razvoja malega gospodarstva

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-17-0009	Pospeševanje razvoja gospodarstva v OIB	150.000

Večje investicije na področju varovanja okolja in naravne dediščine

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-21-0009	Sanacija odlagališča na Baču	103.965
OB038-21-0015	Sanacija odlagališča v Knežaku	227.206
OB038-18-0022	Komunalno opremljanje cone Plama	93.330
OB038-18-0047	Komunalna oprema v IC Bač	782.996
OB038-21-0039	Kanalizacija Jasenska pila in Podgrajska ul.	1072.710
OB038-15-0068	Protipoplavni ukrepi Trpčane	64.396

Večje investicije na področju komunalne dejavnosti

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-16-0004	Povezovalni vodovod II. Bistrica Rodik	12.489.724
OB038-12-0036	Vodovodno omrežje po občini II. Bistrica	156.832

Večje investicije na področju objektov za rekreacijo

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-22-0001	Športni park	50.000
OB038-22-0005	Park Hrib svobode	70.000

Večje investicije na področju spodbujanje stanovanjske gradnje

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-22-0004	Izgradnja neprofitnih stanovanj	200.000

Večje investicije na področju zdravstvenega varstva

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-16-0037	Preureditev zdravstvenega doma	666.419

Večje investicije na področju programa športa

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-07-0158	Športni center Trnovo	367.894

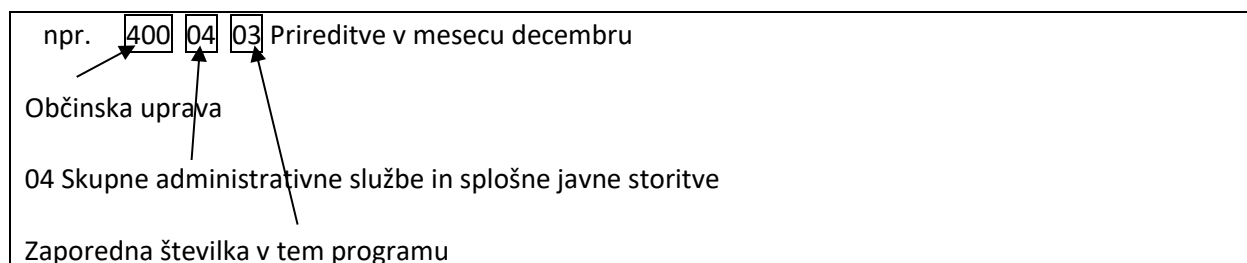
Investicije na področju izobraževanja

Projekt	Naziv	Sredstva
OB038-18-0023	Investicijsko vzdrževanje vrtca II. Bistrica	50.000
OB038-07-0121	Telovadnica na OŠ DK	98.796
OB038-07-0175	Telovadnica na OŠ Knežak	44.530

Pomen posameznih pomembnejših izrazov:

- **proračun** je akt države oziroma občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za eno leto;
- **sprememba proračuna** je akt o spremembah in dopolnitvah državnega oziroma občinskega proračuna, ki ga župan občinskemu svetu predloži pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša;
- **rebalans proračuna** je akt države oziroma občine o spremembi proračuna med proračunskim letom;
- **veljavni proračun** je sprejeti proračun z upoštevanimi prerazporeditvami po sklepih župana;
- **finančni načrt** je akt neposrednega in posrednega uporabnika proračuna s katerim so predvideni njegovi prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki za eno leto;
- **neposredni uporabniki** so državni oziroma občinski organi ali organizacije ter občinska uprava;
- **posredni uporabniki** so javni zavodi, krajevne skupnosti, katerih ustanovitelj je občina;
- **prejemniki proračunskih sredstev** so fizične ali pravne osebe, ki na podlagi pogodbe, sklenjene z neposrednim uporabnikom, odločbe ali sklepa neposrednega uporabnika prejmejo proračunska sredstva;
- **področja proračunske porabe** so področja, na katerih občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upoštevaje delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov;
- **glavni program** je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.
- **proračunska postavka** je del podprograma, ki prikazuje celoto aktivnosti ali projekta ali del aktivnosti ali projekta ali ekonomski namen porabe sredstev z delovnega področja enega neposrednega uporabnika (v proračunu Občine Il. Bistrica so proračunske postavke oblikovane iz treh sklopov; in sicer:
 - 1. sklop je 100, 200, 300, 400, 500 kar predstavlja proračunskega uporabnika pri čemer je 100-občinski svet, 200-nadzorni odbor, 300-župan, 400-občinska uprava in 500-520 posamezne krajevne skupnosti.
 - 2. sklop 01-19 – področja proračunske porabe
 - 01 POLITIČNI SISTEM
 - 02 EKONOMSKA IN FISKALNA ADMINISTRACIJA
 - 03 ZUNANJA POLITIKA IN MEDNARODNA POMOČ
 - 04 SKUPNE ADMINISTRATIVNE SLUŽBE IN SPLOŠNE JAVNE STORITVE
 -

3. sklop je zaporedna številka.



- **namenska sredstva**, ki niso bila porabljena v preteklem letu, se prenesejo v proračun za tekoče leto. Za obseg prenesenih sredstev se povečata obseg sredstev v finančnem načrtu uporabnika, na katerega se nanašajo, in proračun;
- **prejemki** so vsi prihodki, sredstva od prejetih vračil danih posojil, sredstva od prodaje kapitalskih deležev in iz naslova zadolževanja;

- **izdatki** so vsi odhodki, sredstva za dana posojila, sredstva za nakup kapitalskih deležev in za odplačila glavnice dolga;
- **investicijski odhodki** so odhodki za naložbe v povečanje in ohranjanje stvarnega premoženja investitorja;
- **investicijski transferi** so nepovratni odhodki, namenjeni za investicije prejemnikov proračunskih sredstev (investitorjev);
- **ekonomska klasifikacija** javnofinančnih prejemkov in izdatkov odgovarja na vprašanje kako se porabljajo javnofinančna sredstva;
- **programska klasifikacija** javnofinančnih izdatkov odgovarja na vprašanje za kaj se porabljajo javnofinančna sredstva;
- **funkcionalna (COFOG) klasifikacija** javnofinančnih izdatkov odgovarja na vprašanje za kaj se porabljajo javnofinančna sredstva;
- **državne pomoči** so izdatki in zmanjšani prejemki države oziroma občine, ki pomenijo korist za prejemnika pomoči in mu tako zagotavljajo prednost pred konkurenti in so namenjeni za financiranje in sofinanciranje programov v institucionalnih enotah, ki se ukvarjajo s tržno proizvodnjo blaga in storitev.

Pripravila:
Tina Kocjan,
Vodja odd. za gospodarstvo in finance

Občina Ilirska Bistrica
Župan
Dr. Gregor Kovačič

Na podlagi določil 14. in 82. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/2020) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na _____ redni seji dne _____ sprejel naslednji

S K L E P

1.

Sprejme se predlog Odloka o proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023 v prvi obravnavi.

2.

Sklep stopi v veljavo takoj.

Številka: 410-119/2022

Datum:

Občina Ilirska Bistrica
Župan
Dr. Gregor Kovačič



Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica
TEL.: +386 (0)5 41 361
E-MAIL: obcina.ilirska-bistrica@ilirska-bistrica.si
URL: www.ilirska-bistrica.si

Številka: 410-119/2022
Datum: 13.02.2023

OBČINSKI SVET OBČINE ILIRSKA BISTRICA

- ZADEVA:** Letni načrt ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem občine Ilirska Bistrica za leto 2023 in o določitvi skupne vrednosti pravnih poslov, ki niso predvideni v veljavnem Letnem načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023
- PREDLAGATELJ:** Dr. Gregor Kovačič, župan Občine Ilirska Bistrica
- PРАВNA PODLAGA:**
- Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18),
 - Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18),
- GRADIVO PRIPRAVILI:** Damijana Pugelj, Tamara Janičijević, Patricija Jelenič, Marko Tomažič
- POROČEVALEC:** Dragica Kastelic Boštjančič
- NAMEN:** Obravnava in sprejem predlaganega načrta ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023 in določitev skupne vrednosti pravnih poslov, ki niso predvideni v veljavnem Letnem načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023
- PRISTOJNO DELOVNO TELO:** Odbor za stavbna zemljišča, stanovanjske zadeve in poslovne prostore
- PREDLOGA SKLEPOV** v prilogi

OBRAZLOŽITEV:

I. Uvodna pojasnila

Področje ravnanja s stvarnim premoženjem lokalnih skupnosti ureja Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/2018 in 79/2018; v nadaljevanju ZSPDSLS-1) in istoimenska Uredba o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 31/18; v nadaljevanju USPDSLS-1), ki natančneje ureja vsebino letnega načrta ravnanja z nepremičnim in premičnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, kot tudi postopek ravnanja s premičnim premoženjem.

Načrt ravnanja s stvarnim premoženjem za samoupravne lokalne skupnosti sprejme svet samoupravne lokalne skupnosti na predlog organa, odgovornega za izvrševanje proračuna samoupravnih lokalnih skupnosti, v rokih, določenih za sprejetje proračuna samoupravne lokalne skupnosti za tekoče oziroma prihodnje proračunsko leto.

Ravnanje s stvarnim premoženjem pomeni pridobivanje, razpolaganje, upravljanje in najemanje premoženja.

24. in 25. člen ZSPDSLS-1 določata, da načrt ravnanja s stvarnim premoženjem vsebuje:

- načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem

- načrt pridobivanja nepremičnega premoženja in
- načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem (za zemljišča, stavbe in dele stavb ter zemljišča s stavbo),

- načrt ravnanja s premičnim premoženjem.

- načrt pridobivanja premičnega premoženja v posamični vrednosti nad 10.000 evrov in
- načrt razpolaganja s premičnim premoženjem v posamični vrednosti nad 10.000 evrov.

Skladno s 29. členom ZSPDSLS-1 o pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti odloči in sklene pravni posel organ, odgovoren za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti (župan). Ne glede na navedeno je organ, odgovoren za izvrševanje proračuna samoupravne lokalne skupnosti, za pravne posle ravnanja, pri katerih izhodiščna, izklicna ali pogodbeno vrednost presega 500.000 evrov, dolžan pred javno objavo izvedbe postopka ravnanja pridobiti predhodno pisno soglasje sveta samoupravne lokalne skupnosti k osnutku besedila pravnega posla.

Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem občine občinski svet obravnava in sprejema kot samostojni dokument poleg občinskega proračuna. Svet samoupravne lokalne skupnosti lahko zaradi spremenjenih prostorskih potreb in spremenjenih drugih potreb upravljavcev stvarnega premoženja, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi načrta ravnanja s stvarnim premoženjem in zaradi nepredvidenih okoliščin na trgu, ki narekujejo hiter odziv, dopolni letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem. V navedenih dveh primerih lahko občinska uprava, sklepa tudi pravne posle, ki niso predvideni v veljavnem načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem. Skupna vrednost poslov lahko znaša največ 20 odstotkov skupne vrednosti načrtov iz prvega odstavka 24. člena in prvega odstavka 25. člena ZSPDSLS-1.

Podrobnejšo vsebino letnih načrtov razpolaganja in pridobivanja nepremičnega ter premičnega premoženja določa Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti. V načrtih so navedene orientacijske vrednosti stvarnega premoženja.

V letna načrta pridobivanja in razpolaganja z nepremičnim premoženjem za leto 2023 so preneseni nakupi in prodaje nepremičnega premoženja iz leta 2022. Nerealizirani postopki ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2023 se prenesejo v prihodnje letne načrte ravnanja z nepremičnim

premoženjem. Poročilo o realizaciji načrta ravnanja s stvarnim premoženjem predloži župan občinskemu svetu v tekočem letu za preteklo leto, vendar najpozneje ob sprejetju zaključnega računa proračuna.

II. Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem

a) Načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem

Razpolaganje s stvarnim premoženjem države in samoupravne lokalne skupnosti je v skladu z ZSPDSLS-1 vsak prenos lastninske pravice na drugo fizično ali pravno osebo. Prodaja nepremičnin se izvede po metodah in postopkih določenih v Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Uredbi o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakonu o kmetijskih zemljiščih in Zakonu o gozdovih. Vse stroške, ki nastanejo v postopku prodaje nepremičnin nosijo zainteresirani za nakup zemljišč oz. uspeli kupec zemljišča. Župan lahko v posameznih primerih določi, da stroške nosi občina.

Postopek prodaje posamezne nepremičnine se prične na podlagi uvrstitve le tega v načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem in potrditvi načrta s strani občinskega sveta (razen v primeru prodaje nepremičnin ki niso zajeta v načrtu in se prodajo zaradi spremenjenih potreb občine oz. nepredvidenih okoliščin na trgu, ki narekujejo hiter odziv). Sprejeti načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem predstavlja potrditev prodaje nepremičnin navedenih v načrtu razpolaganja s strani Občinskega sveta Občine Ilirska Bistrica (v nadaljevanju OS), zato potrditev prodaje posamične nepremičnine s strani OS ni potrebna - prodaje posamezne nepremičnine se izvedejo na podlagi potrditve načrta razpolaganja z nepremičnim premoženjem. V postopku prodaje zemljišč pristojna služba občinske uprave pridobi tudi mnenje pristojne krajevne skupnosti.

Za zemljišča, ki so namenjena prodaji in so vpisana pod javno dobro se po morebitnih izvedenih geodetskih postopkih sklepi za izvzem posameznih zemljišč iz javnega dobra, posredujejo v potrditev Občinskemu svetu Občine Ilirska Bistrica. Na podlagi potrjenega sklepa o izvzemu zemljišča iz javnega dobra se zemljišče proda skladno z navedenimi predpisi.

Vrednost nepremičnin oceni pooblaščenec ocenjevalec vrednosti nepremičnin, ki je imenovan na podlagi zakona, ki ureja revidiranje ali zakona, ki ureja status in delovanje sodnih cenilcev, katerega skladno z zakonodajo, ki ureja področje javnih naročil izbere pristojna služba občinske uprave. Stroške za cenitev je dolžan plačati zainteresirani za nakup nepremičnine oz. uspeli kupec. S stvarnim premoženjem se ne sme razpolagati, ga oddati v najem ali na njem ustanavljati stvarnih pravic pod ocenjeno vrednostjo, razen če je pridobitelj pravna oseba javnega prava, ki ne opravlja gospodarske dejavnosti, in pogodbena vrednost ni več kot 20 odstotkov nižja od ocenjene vrednosti ali gre za prodajo ali menjavo za potrebe prenove posameznih delov stavb, ki so v razvojnih dokumentih države ali samoupravnih lokalnih skupnosti predvideni za prenovo in so v mešani lasti pravnih in fizičnih oseb ter so s predpisi opredeljeni kot kulturni spomenik ali so na območju, razglašenem za kulturni spomenik. Nepremično premoženje se lahko brezplačno odsvoji le, če je pridobitelj oseba javnega prava in je izražen javni interes, in sicer za graditev javnih objektov ali za uporabo že zgrajenih javnih objektov.

ZSPDSLS-1 določa naslednje metode razpolaganja z nepremičnim premoženjem:

- 1) javna dražba
- 2) javno zbiranje ponudb in
- 3) neposredna pogodba

Nepremičnine, za katere je bil izražen interes za nakup le s strani enega zainteresiranca in je njihova vrednost manjša od 20.000 evrov, se prodajo po metodi neposredne pogodbe. V kolikor je vrednost nepremičnin večja od 20.000 evrov ali se kadarkoli v postopku prodaje nepremičnine do podpisa

pogodbe izkaže, da je interesentov za nakup posameznega zemljišča več, se prodaja nepremičnine po postopku neposredne pogodbe ustavi in se prične postopek prodaje z javno dražbo razen pri prodaji kmetijskih in gozdnih zemljišč, kjer pristojna služba občinske uprave izvede pogajanja za pridobitev najvišje cene zemljišč.

Kmetijska in gozdna zemljišča se prodajo po postopku določenim v Zakonu o kmetijskih zemljiščih in Zakonu o gozdovih, po predhodni objavi namere o prodaji zemljišč in v primeru večih prijav na namero pogajanj za ceno zemljišč. Po navedenih izvedenih postopkih nato postopek izbire kupca kmetijskega oz. gozdnega zemljišča vodi Upravna enota Ilirska Bistrica. Po določitvi kupca zemljišča s strani Upravne enote, se z izbranim kupcem sklene kupoprodajna pogodba. V primeru, da ponudbo za nakup zemljišča sprejme več interesentov-prednostnih upravičencev ali interesentov, ki niso prednostni upravičenci, izenačenih po kriterijih navedenih v Zakonu o kmetijskih zemljiščih oz. Zakonu o gozdovih, se zemljišče proda interesentu, ki je pri Občini Ilirska Bistrica prvi podal predlog oz. vložil vlogo za nakup zemljišča in ki je sprejel ponudbo pravočasno in na predpisan način. V primeru, da nihče od interesentov-prednostnih upravičencev ali interesentov, ki niso prednostni upravičenci ni podal predloga oz. vloge za nakup pri Občini Ilirska Bistrica in obstaja izenačenost interesentov, se zemljišče proda tistemu interesentu, ki je prvi dostavil izjavo o sprejemu ponudbe Upravni enoti Ilirska Bistrica.

Po izvedbi navedenih postopkov, se s kupcem nepremičnine sklene kupoprodajna pogodba, po plačilu kupnine pa se kupcu izda še zemljiškoknjižno dovolilo za vpis lastninske pravice v zemljiško knjigo.

b) Načrt pridobivanja nepremičnega premoženja

Pridobivanje stvarnega premoženja države in samoupravne lokalne skupnosti je, v skladu z ZSPDSLS-1, vsak prenos lastninske pravice na določenem stvarnem premoženju na državo, samoupravno lokalno skupnost ali drugo osebo javnega prava. Pridobivanje nepremičnega premoženja obsega nakup nepremičnin z namenom realizacije investicij, urejanja premoženjsko pravnih razmerij na nepremičninah v zasebni lasti, na katerih je zgrajena javna infrastruktura, zaradi uresničevanja lokalnih zadev oziroma nalog, itd. Tudi pridobivanje nepremičnega premoženja temelji na predhodno sprejetem načrtu pridobivanja nepremičnega premoženja. (razen v primeru prodaje nepremičnin, ki niso zajeta v načrtu in se prodajo zaradi spremenjenih potreb občine oz. nepredvidenih okoliščin na trgu, ki narekujejo hiter odziv).

Nepremično premoženje, katerega lastnik postane samoupravna lokalna skupnost, se lahko pridobiva v takem obsegu in taki kakovosti, ki zagotavljata najboljše pogoje za izvrševanje nalog samoupravne lokalne skupnosti. Nepremičnega premoženja se ne pridobiva na zalogo. Nepremično premoženje se lahko pridobi brezplačno, razen če bi taka pridobitev povzročila večje stroške ali če bi bilo lastništvo povezano s pogoji, ki bi povzročili nesorazmerne obveznosti za državo ali samoupravne lokalne skupnosti glede na koristi brezplačne pridobitve.

Občina Ilirska Bistrica je v načrt pridobivanja vključila vse nepremičnine, ki so potrebne za njeno delovanje oz. so potrebne pri izgradnji lokalne gospodarske infrastrukture. V načrt pridobivanja so vključeni vsi deli nepremičnin, po kateri poteka cestna ali druga gospodarska infrastruktura in so fizične osebe podale zahtevek za ureditev zemljiškoknjižnega stanja. Pod splošno rubriko kmetijskih zemljišč so dodane tudi vse nepremičnine, ki v naravi predstavljajo ceste in poti. Odkupi teh nepremičnin se izvršujejo delno vsako leto po odsekih in sicer postopoma v skladu z geodetskimi odmerami. Prav tako so pod splošno rubriko dodana vsa zemljišča navedena v Odloku o območju predkupne pravice Občine Ilirska Bistrica.

Sprejeti načrt pridobivanja nepremičnega premoženja predstavlja potrditev nakupa zemljišč navedenih v načrtu razpolaganja s strani OS, zato potrditev nakupa posamične nepremičnine s strani OS ni potrebna - nakup posamezne nepremičnine se izvede na podlagi potrditve načrta pridobivanja nepremičnega premoženja.

Občina odkupuje nepremičnine na podlagi cenitve pooblaščenega ocenjevalca vrednosti nepremičnin, ki je imenovan na podlagi zakona, ki ureja revidiranje ali zakona, ki ureja status in delovanje sodnih cenilcev, katerega skladno z zakonodajo, ki ureja področje javnih naročil izbere pristojna služba občinske uprave. Vse stroške povezane z odkupom posameznega zemljišča krije občina. Župan lahko v posameznih primerih določi, da stroške nosi prodajalec zemljišča.

III. Načrt ravnanja s premičnim premoženjem

Načrt ravnanja s premičnim premoženjem vsebuje načrt pridobivanja premičnega premoženja v posamični vrednosti nad 10.000 evrov in načrt razpolaganja s premičnim premoženjem v posamični vrednosti nad 10.000 evrov. Za postopke ravnanja s premičnim premoženjem se smiselno uporabljajo določila, ki urejajo postopke ravnanja z nepremičnim premoženjem.

a. Načrt razpolaganja s premičnim premoženjem

Načrt razpolaganja s premičnim premoženjem obsega podatke o:

- upravljavcu,
- vrsti premičnega premoženja, pri čemer se ta razvrsti na motorna vozila, informacijsko-komunikacijsko strojno opremo in drugo premično premoženje,
- količini premičnega premoženja, izraženi v številu posameznih premičnin, in
- ocenjeni ali orientacijski vrednosti v skladu z 18. in 20. točko 3. člena ZSPDSLS-1.

Postopek razpolaganja s premičnim premoženjem se lahko izvede po metodi neposredne pogodbe, če:

- je knjigovodska vrednost nič ali je premičnina izločena iz uporabe in bi bili ocenjeni stroški razpolaganja na podlagi javne dražbe ali javnega zbiranja ponudb višji od predvidene kupnine,
- je posamezna vrednost premičnine nižja od 4.000 eurov,
- gre za razpolaganje s premičnino v skladu s pravicami in obveznostmi države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki izhajajo iz sklenjene zavarovalne pogodbe, ob nastanku zavarovanega škodnega dogodka, ali

V vseh drugih primerih se izvede postopek javne dražbe.

b. Načrt pridobivanja premičnega premoženja

Načrt pridobivanja premičnega premoženja obsega podatke o:

- upravljavcu,
- vrsti premičnega premoženja, pri čemer se ta razvrsti na motorna vozila, informacijsko-komunikacijsko strojno opremo in drugo premično premoženje,
- količini premičnega premoženja, izraženi v številu posameznih premičnin in
- načrtovanih sredstvih v proračunu za leto, na katero se nanaša načrt pridobivanja.

Občina Ilirska Bistrica
Župan
Dr. Gregor Kovačič

Priloge:

- predloga sklepov
- Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023

(predlog)

Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na podlagi 24. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18), 14. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/2020) in na predlog Odbora za stavbna zemljišča, stanovanja in poslovne prostore sprejetega na ____ . seji z dne _____, na ____ . seji dne _____, sprejme naslednji

S K L E P

1. člen

Sprejme se Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023.

2. člen

Sestavni del Letnega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023 so:

- Načrt ravnanja z nepremičnim premoženjem za leto 2023
 - Načrt pridobivanja nepremičnega premoženja in
 - Načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem (za zemljišča, stavbe in dele stavb ter zemljišča s stavbo),
- Načrt ravnanja s premičnim premoženjem za leto 2023.
 - Načrt razpolaganja s premičnim premoženjem

3. člen

Občinski svet Občine Ilirska Bistrica pooblašča župana Občine Ilirska Bistrica za odločanje o pravnem poslu, sklenitvi pravnega posla ter za podpis vseh pogodb v prometu s premičnim in nepremičnim premoženjem, ki je predmet Letnega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023, do višine predvidenih sredstev v Proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023. Nerealizirani postopki ravnanja s premičnim in nepremičnim premoženjem se prenesejo v prihodnje letne načrte.

4. člen

Letni načrt ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023 začne veljati z dnem uveljavitve Odloka o proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023.

Številka:

Datum:

Občina Ilirska Bistrica
Župan
Dr. Gregor Kovačič

(predlog)

Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na podlagi 24. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 11/18 in 79/18), 14. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/2020) in na predlog Odbora za stavbna zemljišča, stanovanja in poslovne prostore sprejetega na ____ seji z dne _____, na ____ seji dne _____, sprejme naslednji

S K L E P

o določitvi skupne vrednosti pravnih poslov, ki niso predvideni v veljavnem Letnem načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023

1. člen

V primeru spremenjenih prostorskih potreb Občine Ilirska Bistrica, ki jih ni bilo mogoče določiti ob pripravi Letnega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2023, ali ob nepredvidenih okoliščinah na trgu, ki narekujejo hiter odziv, lahko občina sklepa pravne posle, ki niso predvideni v veljavnem Letnem načrtu ravnanja s stvarnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023 do največ 20 % skupne vrednosti načrta ravnanja z nepremičnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023, oz. do največ 20 % skupne vrednosti načrta ravnanja s premičnim premoženjem Občine Ilirska Bistrica za leto 2023.

2. člen

Občinski svet Občine Ilirska Bistrica pooblašča župana Občine Ilirska Bistrica za odločanje o pravnem poslu, sklenitvi pravnega posla ter za podpis vseh pogodb v prometu s premičnim in nepremičnim premoženjem iz 1. člena tega sklepa.

3. člen

Seznanitev z realizacijo Letnega načrta ravnanja s stvarnim premoženjem za leto 2023 pripravi župan v rokih, določenih za pripravo in sprejem zaključnega računa Občine Ilirska Bistrica.

4. člen

Ta sklep začne veljati z dnem uveljavitve Odloka o proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023.

Številka:

Datum:

Občina Ilirska Bistrica
Župan
Dr. Gregor Kovačič



Bazoviška cesta 14, 6250 Ilirska Bistrica
TEL: +386 (0)5 41 361
E-MAIL: obcina.ilirska-bistrica@ilirska-bistrica.si
URL: www.ilirska-bistrica.si

Številka: 671-1/2023

Datum: 14.2.2022

OBČINSKI SVET OBČINE ILIRSKA BISTRICA

- ZADEVA:** Letni program športa v Občini Ilirska Bistrica za leto 2023
- PREDLAGATELJ:** Dr. Gregor Kovačič, župan Občine Ilirska Bistrica
- PРАВNA PODLAGA:** 13. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZN Org, 82/20 in 3/22 – ZDeb), Resolucija o nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 - 2023 (Uradni list RS, št. 26/14) in 14. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/2020)
- GRADIVO PRIPRAVIL:** Luka Špilar, Svetovalec za področje CZ in družbenih dejavnosti
- POROČEVALEC:** Luka Špilar, Svetovalec za področje CZ in družbenih dejavnosti
- NAMEN:** Sprejem letnega programa športa v Občini Ilirska Bistrica za leto 2023
- PRISTOJNO DELOVNO TELO:** Odbor za družbene dejavnosti
- PREDLOG SKLEPA:**
1.
Potrdi se Letni program športa v Občini Ilirska Bistrica za leto 2023.
 2.
Letni program športa v Občini Ilirska Bistrica za leto 2023 začne veljati z dnem uveljavitve Odloka o proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023.
 3.
Ta sklep stopi v veljavo takoj.

Obrazložitev:

Zakon o športu v 13. členu določa, da se izvajanje nacionalnega programa športa na lokalni ravni opredeli v letnem programu športa, ki ga za vsako koledarsko leto določi občinski svet lokalne skupnosti. Letni program določa programe športa, ki se sofinancirajo iz javnih sredstev, obseg in vrsto dejavnosti, potrebnih za njegovo uresničevanje in obseg sredstev, ki se zagotovijo v proračunu lokalne skupnosti.

Letni program športa Občine Ilirska Bistrica izhaja iz Odloka o spremembi proračuna Občine Ilirska Bistrica za leto 2023, saj je obseg financiranja športnih dejavnosti odvisen od višine zagotovljenih sredstev v proračunu. Znesek sofinanciranja programov športa izhaja iz proračuna Občine Ilirska Bistrica za leto 2023 in je v Letnem programu športa Občine Ilirska Bistrica razdeljen na posamezne programe. Postopek javnega razpisa, na podlagi katerega bodo izbrani izvajalci letnega programa športa v Občini Ilirska Bistrica, bo izveden v skladu s Pravilnik o merilih in kriterijih za sofinanciranje programov športa ter najemu športnih objektov v Občini Ilirska Bistrica (Ur. objave časopisa Snežnik št. 4/99 in št. 3/05). Z vsakim od izbranih izvajalcev programa športa bo sklenjena pogodba.

Glede na zgoraj navedeno predlagamo, da občinski svet priloženo gradivo obravnava in predlagani program sprejme.

Pripravil:
Luka Špilar, svetovalec
za področje CZ in družbenih dejavnosti

Dr. Gregor Kovačič, župan
Občine Ilirska Bistrica

Na podlagi 13. člena Zakona o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 – ZDeb) Resolucije o nacionalnem programu športa v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 - 2023 (Uradni list RS, št. 26/14) in 14. člena Statuta Občine Ilirska Bistrica (Uradni list RS, št. 189/2020) je Občinski svet Občine Ilirska Bistrica na _____ seji dne _____ sprejel

LETNI PROGRAM ŠPORTA V OBČINI ILIRSKA BISTRICA ZA LETO 2023

1. UVOD

Letni program športa v Občini Ilirska Bistrica za leto 2023 zagotavlja, da bo Občina Ilirska Bistrica v Odloku o proračunu Občine Ilirska Bistrica za leto 2023, izvajalcem športnih programov namenila določen obseg finančnih sredstev za izvajanje programov športa, ki so v javnem interesu in se sofinancirajo iz javnih sredstev.

Z javnim razpisom za zbiranje prijav programov, ki se bodo financirali iz proračunskih sredstev, bo zagotovljena možnost prijave vsem zainteresiranim izvajalcem in enakopravnost izvajalcev. Razpis objavi občinska uprava Občine Ilirska Bistrica. Podlaga za izbor programov je Pravilnik o merilih in kriterijih za sofinanciranje programov športa ter najemu športnih objektov v Občini Ilirska Bistrica (Ur. objave časopisa Snežnik št. 4/99 in št. 3/05) (v nadaljevanju: pravilnik). Z vsakim izbranim izvajalcem programa športa bo sklenjena pogodba.

2. CILJI IN NALOGE NA PODROČJU ŠPORTA V LETU 2023

1. Na podlagi javnega razpisa in pravilnika bodo v okviru razpoložljivih proračunskih sredstev sofinancirani programi športnih društev in drugih izvajalcev.
2. V letu 2023 se bo preko javnega razpisa izvajalo vzdrževanje športne infrastrukture, s katero upravljajo športna društva in drugi upravjalci.

3. MERILA IN KRITERIJI ZA VREDNOTENJE PROGRAMOV ŠPORTA

Izvajalci športnih programov so na osnovi kazalcev za razširjenost in uspešnost točkovani, rangirani in sofinancirani. Kazalci se določijo s strani komisije, ki jo imenuje župan.

I. Športna vzgoja otrok, mladine in študentov

1. Športna vzgoja predšolskih otrok

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje programa Športne značke – Zlati sonček
- Izvajanje akcije Naučimo se plavati
- Izvajanje programa Ciciban planinec
- Izvajanje programa športnih dejavnosti

2. Športna vzgoja šoloobveznih otrok

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje programa Športne značke – Zlati sonček
- Izvajanje programa Športne značke – Krpan

- Izvajanje akcije Naučimo se plavati
- Izvajanje programa šolskih športnih tekmovanj
- Izvajanje programov v počitnicah
- Izvajanje 80 urnih programov šoloobveznih otrok

3. Športna vzgoja otrok usmerjenih v kakovostni in vrhunski šport

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje programa cicibani in cicibanke
- Izvajanje programa mlajših dečkov in deklic
- Izvajanje programa starejših dečkov in deklic

4. Športna vzgoja mladine

4.1 Interesna športna vzgoja mladine

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje 80 urnih oziroma ustrezno nižjih programov

4.2 Interesna športna vzgoja mladine usmerjene v kakovostni in vrhunski šport

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje programa mlajših mladincev in mladink
- Izvajanje programa starejših mladincev in mladink

5. Športna dejavnost študentov

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje 80 urnih programov
- Izvajanje 10-20 urnih tečajev plavanja

II. Kakovostni šport

V kakovostni šport sodijo programi priprav in športna tekmovanja ekip in posameznikov, ki nimajo objektivnih strokovnih, organizacijskih in materialnih možnosti za vključitev v program vrhunškega športa in ki jih program športne rekreacije ne zadovoljuje, so pa pomemben dejavnik razvoja športa.

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje 320 urnih oziroma ustrezno nižjih programov

III. Športna rekreacija

Športno rekreativni programi odraslih in občanov starejših od 65 let, katerih cilj je aktivno in prijetno preživljanje prostega časa. Športna društva in drugi izvajalci v Občini Ilirska Bistrica ponujajo široko paleto športno rekreativnih programov v športnih objektih in površinah ter v naravnem okolju.

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje 80 urnih oziroma ustrezno nižjih programov v različnih športnih panogah
- Izvajanje 10-20 urnih tečajev plavanja in promocijskih dejavnosti

IV. Šport invalidov

Športna dejavnost invalidov je namenjena predvsem ohranjanju gibalnih sposobnosti, zdravju, revitalizaciji, resocializaciji, razvedrilu in tekmovanju invalidov, ki se prostovoljno ukvarjajo s športom.

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje 80 urnih oziroma ustrezno nižjih programov v različnih športnih panogah

V. Športne prireditve občinskega pomena

Športne prireditve pospešujejo motivacijo za šport, športno aktivnost in imajo promocijski učinek za šport, gospodarstvo in turizem v lokalni skupnosti.

1. Občinske športne prireditve v javnem interesu

Skladno s pravilnikom se sofinancira:

- Izvajanje občinskih množičnih športnih prireditev, ki so v javnem interesu,
- Izvajanje športno rekreacijskih tekmovanj na ravni občine ali več občin.

VI. Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje strokovnih kadrov v športu

Sofinancirali se bodo programi izobraževanja in usposabljanja strokovnih kadrov, trenerjev, ki izvajajo programe vadbe in tekmovanj v športnih društvih ter izobraževalne programe in pridobivanje licenc za opravljanje trenerskega dela predvsem na področju športne vadbe otrok in mladine.

VII. Tekoče vzdrževanje športnih objektov in nakup opreme

Iz proračunskih sredstev Občine Ilirska Bistrica se sofinancira vzdrževanje športnih objektov in površin ter nakup opreme, tako kot je navedeno v pravilniku.

4. FINANČNI NAČRT ZA LETO 2023

I.	Športna vzgoja otrok mladine in študentov v okvirni vrednosti	92.907,00 evrov
II.	Kakovostni šport v okvirni vrednosti	36.817,00 evrov
III.	Športna rekreacija v okvirni vrednosti	5.425,00 evrov
IV.	Šport invalidov v okvirni vrednosti	1.385,00 evrov
V.	Velike mednarodne prireditve in prireditve občinskega pomena v okvirni vrednosti	8.425,00 evrov
VI.	Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje strokovnih kadrov v športu v okvirni vrednosti	3.808,00 evrov
VII.	Tekoče vzdrževanje objektov in nakup opreme v okvirni vrednosti	38.433,00 evrov

5. DRUGA DOLOČILA

1. Občina Ilirska Bistrica lahko omeji obseg sredstev za leto 2023 tistim izvajalcem letnega programa športa, pri katerih se na osnovi poročila oziroma nadzora ugotovi, da niso izpolnili vseh obveznosti iz pogodbe o sofinanciranju programov športa v letu 2022.
2. Na osnovi sprejetega Letnega programa športa v Občini Ilirska Bistrica, bo župan objavil javni razpis za sofinanciranje programov športa v občini Ilirska Bistrica za leto 2023.

Številka:

Datum:

ŽUPAN
Občine Ilirska Bistrica
Dr. Gregor Kovačič